



# La PAC verso il 2020

## Proposte legislative

**Loretta Dormal Marino**  
**DG Agricoltura e Sviluppo rurale**  
**Commissione Europea**



Commissione europea  
Agricoltura e  
sviluppo rurale

# Outline

**1. Il contesto della riforma della PAC**

**2. Sfide ed obiettivi**

**3. Le proposte legislative**

**4. Le prossime tappe**



## Il contesto della riforma

- L'agricoltura europea affronta sfide che nascono dalla crisi economica:
  - Preoccupazioni sulla sicurezza alimentare (produzione e distribuzione)
  - Impatto della volatilità dei prezzi sui costi e sui prezzi dei prodotti alimentari (consumatori e produttori)
  - In un contesto generale di risorse di bilancio limitate
- L'agricoltura europea affronta anche sfide di più ampia portata:
  - Variazioni di prezzo asimmetriche lungo la catena alimentare
  - Rallentamento della produttività e deterioramento delle ragioni di scambio
  - Intensificazione della produzione per via di un aumento dei costi, e quindi maggiore pressioni sull'ambiente
  - Ulteriori necessità di mitigare l'impatto e di adattare la produzione agricola ai cambiamenti climatici
- La Riforma della PAC deve confrontarsi a "fallimenti" di mercato e di politica:
  - I mercati hanno bisogno di segnali più trasparenti
  - Politiche devono rispondere a nuove sfide
  - Produttività e l'innovazione dovrebbero contribuire ad una crescita sostenibile



# Sfide e obiettivi

Comunicazione della Commissione "La PAC verso il 2020"

**Sfide**

Sul piano economico

Sul piano ambientale

Sul piano territoriale

**Obiettivi strategici**

*Europa 2020*

Produzione alimentare redditizia

Gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

Sviluppo territoriale equilibrato

*Semplificazione*

Proposte legislative

**Obiettivi operativi**

**Primo pilastro**  
*Misure annuali*  
*Livello UE*

**Secondo pilastro**  
*Misure pluriennali*  
*SM / Regioni*



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

## Le proposte su bilancio UE determinano l'architettura della PAC...

- **Incentrata su attività tradizionali e nuove, con l'attuale struttura a due pilastri**
  - Ristrutturazione dei pagamenti diretti (PD) più mirati e più equamente distribuiti:
  - Convergenza dei pagamenti nel corso del periodo d'implementazione
  - “Misura di inverdimento” obbligatoria nel primo pilastro (sostegno per un ecosistema sostenibile): 30% delle risorse disponibili per i PD
  - Sostegno mirato agli agricoltori attivi
  - Regime semplificato per i piccoli agricoltori
  - Tetti massimi al livello dei pagamenti diretti percepiti dalle aziende agricole più grandi
- **Spese di mercato e meccanismi di crisi**
  - Ristrutturazione delle attuali misure
  - Nuovo meccanismo di emergenza, da implementare in situazioni di crisi (al di fuori delle prospettive finanziarie)
  - L'ambito di intervento del Fondo europeo per la globalizzazione è esteso agli agricoltori
- **Politica di sviluppo rurale**
  - Incentrata sui risultati
  - In un quadro strategico comune con altri fondi UE
  - Rafforzamento delle misure per la diffusione delle conoscenze, della ricerca e dell'innovazione



## ..e mantengono le risorse disponibili sui valori del 2013 a prezzi correnti

- Proposta della Commissione sul quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020: l'obiettivo è quello di mantenere la spesa della PAC sui valori del 2013 in termini nominali

<i>in miliardi di EURO</i>	<i>prezzi costanti 2011</i>	<i>Prezzi correnti</i>
- Primo Pilastro - Pagamenti diretti e misure di mercato	281.8	317.2
- Secondo Pilastro - Sviluppo Rurale	89.9	101.2
<b>Totale Primo e Secondo pilastro</b>	<b>371.7</b>	<b>418.4</b>
- Food safety	2.2	2.5
- Persone più svantaggiate	2.5	2.8
- Riserva per le crisi nel settore agricolo	3.5	3.9
- Fondo Europeo Globalizzazione	Up to 2.5	Up to 2.8
- Ricerca e innovazione sulla sicurezza alimentare, la bio-economia e l'agricoltura sostenibile	4.5	5.1
<b>Totale addizionale</b>	<b>Fino a 15.2</b>	<b>Fino a 17.1</b>
<b>Totale proposto per il periodo 2014-2020</b>	<b>Fino a 386.9</b>	<b>Fino a 435.5</b>

**corrispondenti a** 

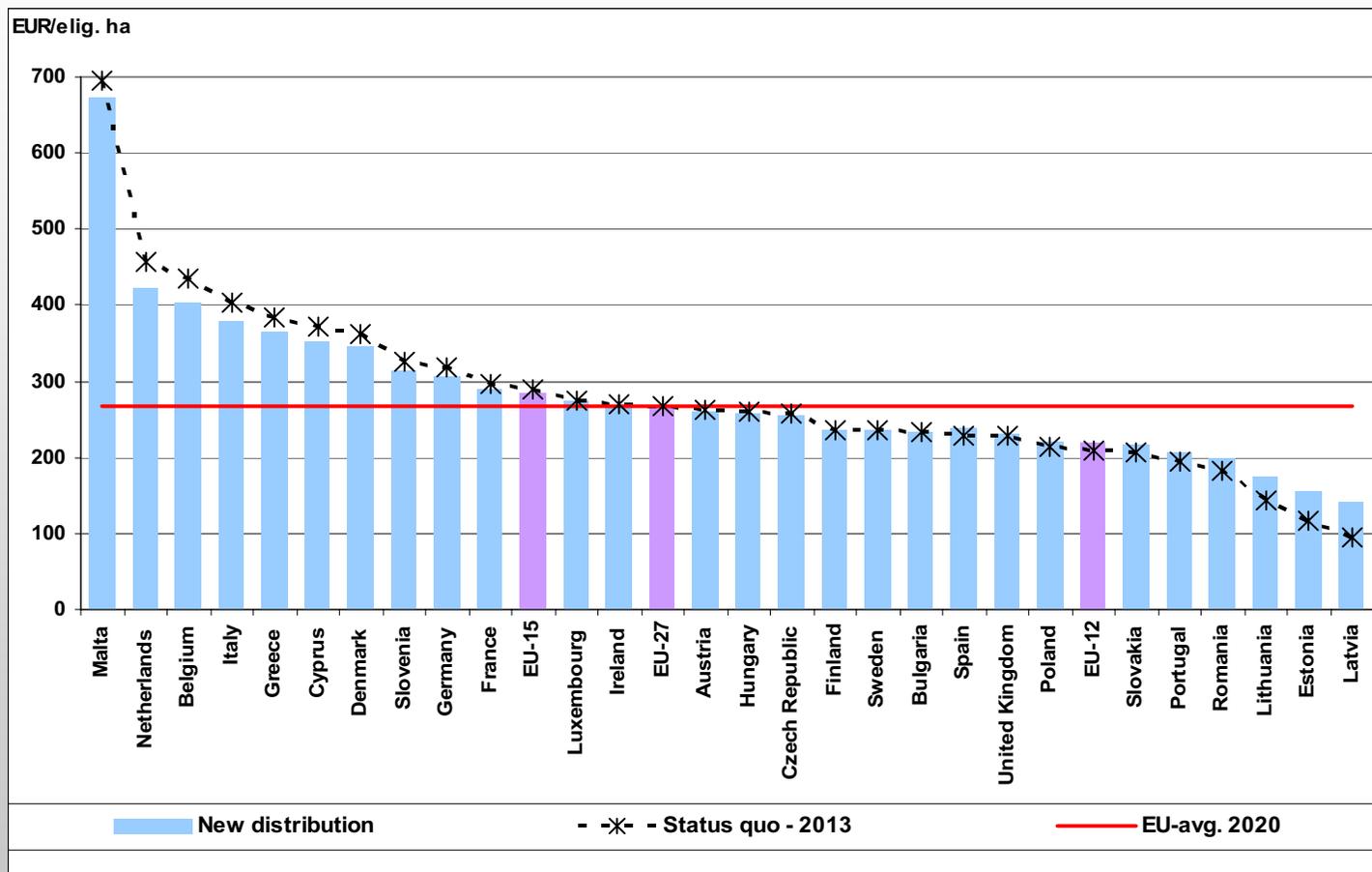
Fonte: Comunicazione della Commissione 'A budget for Europe 2020' – COM(2011) 500 final, part II.



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

# Redistribuzione dei PD

Riduzione di un terzo del divario tra il livello attuale e il 90% della media UE



Source: DG Agriculture and Rural Development



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

# Il pacchetto legislativo

- **Principali elementi della proposta legislativa per la PAC 2014-2020**
  - **Regolamento sui pagamenti diretti**
  - **Regolamento sulla OCM unica**
  - **Regolamento sullo Sviluppo Rurale**
  - **Regolamento Orizzontale**
- **Altri elementi**
  - Regolamentazione transitoria sui pagamenti diretti nel 2013, l'articolo 43 (3) del relativo regolamento, regolamento sul trasferimento dei vigneti
  - Da seguire: persone più svantaggiate e normative relative alla trasparenza



# Nuova architettura dei pagamenti diretti (1)

- Nel 2014, gli agricoltori dell'UE avranno accesso a:

## Regimi obbligatori (tutti gli Stati membri):

- Regime di pagamento di base
- Pagamento “verde”\*
- Regime dei giovani agricoltori



## Regimi facoltativi (a scelta degli Stati membri):

- Sostegno accoppiato
- Sostegno nelle zone con vincoli naturali

*Tutti i pagamenti sono soggetti alla condizionalità*

*Tutti gli agricoltori avranno accesso al sistema di consulenza aziendale*

**OPPURE**

Un sistema semplificato per i Piccoli agricoltori  
*(tutti gli Stati membri ma a scelta dell'agricoltore)*

\* Pagamento per pratiche agricole favorevoli al clima e all'ambiente



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale



# Nuova architettura dei pagamenti diretti (2)

**Riduzione graduale e fissazione di un massimale**  
(per tutti i livelli tranne il pagamento "verde")

**Condizionalità**

**Semplificata – Cambiamento climatico**

## Sostegno accoppiato

- Ampia gamma di settori
- Fino al 5% o 10% della dotazione dei pagamenti diretti sarà decisa dagli SM

## Sostegno nelle zone con vincoli naturali

- Nelle zone con svantaggi naturali
- Fino al 5% della dotazione dei pagamenti diretti

## Regime dei giovani agricoltori

- Che iniziano l'attività
- < 40 anni
- Per 5 anni
- Fino al 2% della dotazione dei pagamenti diretti

## Pagamento "verde"

- Diversificazione
- Prati e pascoli permanenti
- Aree ad interesse ecologico (set-aside)
- 30% della dotazione dei pagamenti diretti

## Regime di pagamento di base

- Forfait nazionale o regionale per ettaro ammissibile
- Scelta dei criteri fatta per SM
- Nuovi diritti all'aiuto nel 2014
- Definizione di attività agricola
- Agricoltori attivi

## Regime dei piccoli agricoltori

- Semplificazione delle domande e dei controlli
- Pagamento forfetario stabilito dagli SM, a determinate condizioni
- Applicazione nel 2014
- Fino al 10% della dotazione dei pagamenti diretti



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

**OPPURE**

# Migliori strumenti per far fronte agli sviluppi del mercato (OCM unica)

Maggiori finanziamenti per la ricerca e l'innovazione  
Forum destinato a migliorare il funzionamento  
della filiera agroalimentare

## Consumo sostenibile: programmi per la distribuzione di frutta e latte nelle scuole

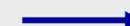
- Aumento del finanziamento
- Possibilità di cofinanziamento privato



Legame con i consumatori

## Organizzazioni di Produttori – Interprofessione

- Riconoscimento delle Organizzazioni di Produttori (OP), Associazioni di OP e Organizzazioni Interprofessionali esteso a tutti i settori (art. 106)
- Contributi a favore dell'avviamento delle attività delle OP (2° pilastro)



Azioni comuni di fronte alle sfide economiche e ambientali

## Proseguire con l'orientamento al mercato

- Fine di diversi regimi (latte scremato in polvere, luppolo, bachi da seta)
- Fine dei limiti alla produzione (zucchero, latte)



Competitività dei singoli produttori agricoli

## Reti di sicurezza migliorate

- Misure eccezionali – più flessibilità e campo di applicazione più largo
- Intervento pubblico/aiuti all'ammasso privato – semplificato, più reattivo alle crisi
- 'Riserva per le crisi'



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale



# Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (1)

## Strategia Europa 2020

### Quadro Strategico Comune (QSC)

– riguarderà il FEASR, il FSE, il Fondo di Coesione e il FEMP e rifletterà le priorità EU2020 in obiettivi tematici e azioni chiave per ciascun fondo

### Contratto di Partenariato

– documento nazionale: illustrerà il modo in cui gli Stati Membri intendono utilizzare i fondi in funzione degli obiettivi EU2020

### Politica di sviluppo rurale (FEASR)

### Altri fondi del QSC (FESR, FSE, Fondo di Coesione e FEMP)

*Innovazione, Ambiente e Cambiamento Climatico come temi trasversali*

Priorità

*Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali*

*Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la sostenibilità dell'agricoltura*

*Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e la gestione dei rischi in agricoltura*

*Ripristinare, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura*

*Promuovere l'efficienza nell'uso delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale*

*Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali*

## Programmi di Sviluppo Rurale



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

## Il nuovo quadro per lo sviluppo rurale (2)

Approccio comune per tutti i fondi del Quadro Comunitario di Sostegno (QCS)

- **Riserva di performance:** 5% del bilancio di ciascun Fondo del QCS in ogni Stato membro sarà accantonato all'inizio del periodo di programmazione.
- **Condizionalità Ex-ante:** rappresentano le condizioni essenziali che gli Stati membri devono garantire prima dell'inizio del periodo di programmazione, o nella fase iniziale dell'attuazione dei programmi (sulla base di un piano d'azione):
  - *Di tipo generale: comune a tutti i fondi*
  - *Di tipo specifico per ogni fondo*
- **Condizionalità macroeconomiche:** legate al coordinamento delle politiche economiche. Possibilità di sospensione dei pagamenti e degli impegni



## Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (3)

- **Approccio strategico rafforzato:**
  - Gli Stati Membri dovranno tradurre in azioni concrete le priorità EU2020 e le priorità specifiche dello sviluppo rurale
- **Programmi a livello nazionale o regionale**
  - Con obiettivi quantificati rispetto alle priorità per lo sviluppo rurale
  - Niente assi ma pacchetti di misure fabbricati in funzione dei bisogni
  - Possibilità di sotto-programmi tematici
- **Sistema comune di monitoraggio e valutazione**
- **Partenariato europeo per l'innovazione: “produttività e sostenibilità dell'agricoltura”**
  - Migliore collegamento tra ricerca e innovazione con le pratiche agricole. Sostegno a gruppi operativi per sviluppare progetti di cooperazione innovativi e alla rete PEI
- **Premio per innovazione alla cooperazione locale**



# Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (4)

## Principali misure

- Trasferimento delle conoscenze, azioni informative e servizi di consulenza
- Investimenti in beni materiali
  - con tassi di finanziamento più elevati per i giovani agricoltori, investimenti collettivi e progetti integrati
- Sviluppo delle aziende agricole e di altre imprese
  - Estensione del supporto alle aziende agricole di piccole dimensione, ai giovani agricoltori e alle piccole imprese
- Sostegno alla creazione di associazioni di produttori in tutti gli Stati membri dell'UE
- Misure agro-ambientali e climatiche: maggiore flessibilità e supporto rafforzato per azioni congiunte
- Misura riguardante la cooperazione significativamente rafforzata, compresi i progetti pilota, filiera corta, e la promozione di produzioni locali
- Nuovo kit di strumenti per la gestione dei rischi legati alla produzione agricola
- Approccio Leader rafforzato e esteso a tutti i fondi dell'Unione



# Semplificazione: un obiettivo di tipo orizzontale

## Esempi

- **Strumenti di politica**

- Uno schema semplice e specifico per i piccoli agricoltori (circa il 30% dei beneficiari)
- Un pagamento "verde" contenente solo le misure che hanno un impatto ambientale e sono gestibili / controllabili senza costi aggiuntivi

- **Pagamenti**

- Un solo un organismo pagatore per tutte le misure della PAC in uno Stato membro o in una Regione
- Una gamma di approcci per i rimborsi dei pagamenti da parte dei beneficiari, basata su una semplificazione dei costi (Il pilastro)

- **Controlli**

- MS con sistemi di controllo in corretto funzionamento e con bassi tassi di errore possono essere autorizzati a ridurre il numero di controlli
- Condizionalità: riduzione e migliore razionalizzazione degli obblighi (13 CGO invece di 18 e 8 BCAA invece di 15), abrogati i controlli su infrazioni lievi; gli agricoltori che utilizzano sistemi di certificazione hanno meno probabilità di essere controllati



## Le prossime tappe

**La Commissione presenta oggi una serie di proposte destinate a fare della PAC una politica più efficace al servizio di un'agricoltura più competitiva e sostenibile e di zone rurali dinamiche**



**Si dà così inizio al dibattito con le altre istituzioni in modo che la riforma entri in vigore il 1° gennaio 2014**



## Il futuro de la PAC in breve

**Rafforzamento della  
competitività**



Innovazione, trasferimento delle  
conoscenze, gestione dei rischi,  
cooperazione nella filiera alimentare

**Maggiore  
sostenibilità**



Pagamento verde, condizionalità rafforzata,  
l'efficienza delle risorse, ricerca e  
innovazione

**Maggiore  
efficacia**



Migliore definizione di obiettivi,  
redistribuzione, Quadro strategico comune,  
semplificazione



## Per saperne di più

- La PAC dopo il 2013

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm)

- Comunicazione della Commissione “La PAC verso il 2020”

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm)

- Valutazione d’impatto

[http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index_en.htm)

- Proposte legislative

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm)

